



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

Modello B
(Atto
d'iniziativa
delle Strutture
dirigenziali
che non ha
oneri
finanziari)

Seduta del 15-10-2018

DELIBERAZIONE N. 467

OGGETTO: PORTO REGIONALE DI TERMOLI – MODIFICA ALLE DISPOSIZIONI RELATIVE ALLE PROCEDURE PER IL RILASCIO DEI TITOLI CONCESSORI – DISCIPLINA TRANSITORIA NELLE MORE DELL'ATTUAZIONE DELLE PROCEDURE AD EVIDENZA PUBBLICA.

LA GIUNTA REGIONALE

Riunitasi il giorno quindici del mese di Ottobre dell'anno duemiladiciotto nella sede dell'Ente con la presenza, come prevista dall'articolo 3 del proprio Regolamento interno di funzionamento, dei Signori:

N.	Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
1	TOMA DONATO	PRESIDENTE	Presente
2	COTUGNO VINCENZO	VICE PRESIDENTE	Presente
3	MAZZUTO LUIGI	ASSESSORE	Presente
4	CAVALIERE NICOLA	ASSESSORE	Presente
5	DI BAGGIO ROBERTO	ASSESSORE	Presente
6	NIRO VINCENZO	ASSESSORE	Presente

Partecipa il SOTTOSEGRETARIO alla Presidenza della Giunta regionale PALLANTE QUINTINO

SEGRETARIO: VINCENZO ROSSI

VISTA la proposta di deliberazione n. 577 inoltrata dal SERVIZIO DIFESA DEL SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E MARITTIME-IDRICO INTEGRATO;

PRESO ATTO del documento istruttorio ad essa allegato, concernente l'argomento in oggetto, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

PRESO ATTO, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del Regolamento interno di questa Giunta:

lett. a): del parere, in ordine alla legittimità e alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio, espresso dal Direttore del SERVIZIO DIFESA DEL SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E MARITTIME-IDRICO INTEGRATO - MAURO DI MUZIO, e della dichiarazione, in esso contenuta, in merito agli oneri finanziari dell'atto;

lett. c): del visto, del Direttore del IV DIPARTIMENTO, di coerenza della proposta di deliberazione con gli indirizzi della politica regionale e gli obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo e della proposta all'ASSESSORE NIRO VINCENZO d'invio del presente atto all'esame della Giunta regionale;

VISTA la legge regionale 23 marzo 2010 n. 10 e successive modifiche ed integrazioni, nonché la normativa attuativa della stessa;

VISTO il Regolamento interno di questa Giunta;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

- a) Di disporre il parziale annullamento della delibera n. 720 del 22.12.2015, con eccezione delle previsioni di cui al nn.1, 5,6,7 e 8 della stessa;
- b) Di disporre l'annullamento della Deliberazione di Giunta regionale n. 398/2017 limitatamente:
- alla lettera a) punto 1;
 - lettera b) modello di bando "A";
 - lettera d), e), f), g), h), i), l);
- e per l'effetto di tutte le disposizioni integrative della stessa e specificamente delle previsioni di cui alla lettera Delibera di Giunta n. 194/2018 ad eccezione delle previsioni di cui alla lettera a) punti 1 e 2; lettera c) e lettera e);
- c) Di disporre il parziale annullamento della Deliberazione di Giunta regionale n. 154/2017, limitatamente ai punti 2 e 7;
- d) Di confermare la validità degli esiti delle procedure avviate e concluse in applicazione del punto 6 della stessa DGR n. 154/2017;
- e) Di disporre, per l'effetto, la proroga sino al 31.12.2020 delle concessioni demaniali in ambito portuale in essere e scadute alla data del presente provvedimento, nonché di quelle a scadere entro la data del 31.12.2020;
- f) Di privare di efficacia ogni altra Deliberazione di Giunta regionale in contrasto con il presente provvedimento;
- g) Di considerare il presente provvedimento assoggettato agli adempimenti previsti dagli art. 23, 26 e 27 del D.Lgs n. 33 del 14.03.2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusioni di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni, per quanto applicabile;
- h) Di sottoporre il presente provvedimento al controllo successivo di regolarità amministrativa/contabile di cui alla Direttiva adottata con DGR n. 376/2014;
- i) Di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul sito web sul Burm integralmente e nell'albo pretorio on-line della Regione Molise.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Porto Regionale di Termoli – Modifica alle disposizioni relative alle procedure per il rilascio dei titoli concessori – Disciplina transitoria nelle more dell'attuazione delle procedure ad evidenza pubblica.

Al fine di consentire l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica per il rinnovo delle concessioni demaniali nell'ambito del porto regionale di Termoli, in adesione agli aggiornamenti normativi conseguenti alla direttiva comunitaria 2006/123/Ce, la Regione Molise ha approvato dapprima la Deliberazione di Giunta regionale n. 720 del 22.12.2015 con la quale sono state dettate le disposizioni per l'utilizzo delle aree portuali nelle more della attuazione del piano regolatore portuale e, successivamente, la Deliberazione di Giunta regionale n. 154 dell'11.04.2016 con la quale ha provveduto ad approvare le linee guida per la gestione e l'uso delle aree portuali, nonché a definire i criteri operativi di gestione della fase transitoria, richiamando ed integrando la precedente Delibera n. 720 del 22.12.2015.

Con la Deliberazione di Giunta regionale n. 398 del 30.10.2017 sono state impartite le disposizioni in merito ai procedimenti di rinnovo delle concessioni demaniali marittime in ambito portuale ed individuati i criteri operativi ai fini della tipizzazione dei bandi e dei disciplinari di gara e delle successive operazioni connesse.

La Deliberazione di Giunta regionale n. 720 del 22.12.2015 e la delibera n. 398 del 30.10.2017 sono state tuttavia impugnate con distinti ricorsi innanzi al Tar Molise.

L'associazione ASSOPORTO Termoli, con nota del 27.12.2017 di cui al protocollo n. 148675, dopo aver impugnato la delibera n. 398 del 30.10.2017, ha formalizzato all'Amministrazione ulteriori osservazioni critiche, sempre con riguardo alla medesima delibera, inerenti: a) *criteri di classificazione delle concessioni*, b) *mancata differenziazione della durata della concessione*; c) *presunto contrasto con le procedure di cui al Dpr n. 509/97*; d) *assenza di indicazioni circa la rimozione delle opere a cura del concessionario uscente*; e) *insufficiente precisazione dei requisiti oggettivi dei concorrenti e garanzie sugli investimenti proposti*.

A seguito delle predette osservazioni critiche e dopo aver instaurato un tavolo di confronto con la predetta associazione, l'Amministrazione Regionale ha provveduto ad approvare la Delibera di Giunta n. 194 del 03.04.2018, rubricata "Porto regionale di Termoli. Disposizioni per l'utilizzo delle aree portuali. Rettifica DGR n. 398/2017. Modifiche ed integrazioni", con la quale si deliberava, tra l'altro, a) il parziale annullamento della DGR n. 398 del 30.10.2017:

1. Alla lettera a) limitatamente ai punti 2,3 e 4;

2. Alla lettera b) limitatamente al: Modello bando B per la tipologia di cui al punto 3 della proposta di classificazione; modello bando C per la tipologia di cui al punto 4 delle proposte di classificazione.

Con la medesima Deliberazione di Giunta regionale n. 194 del 03.04.2018 al punto f) la Regione Molise ha rimandato ad un successivo provvedimento le disposizioni per il definitivo superamento delle criticità emerse, nonché l'avvio delle procedure previste all' art. 49 del codice della navigazione.

Va rilevato altresì che, in immediata successione temporale rispetto alla predetta delibera, è maturata la scadenza del mandato elettorale, cui è conseguita l'impossibilità di dare prosieguo ed attuazione alle previsioni tutte in esso programmate.

Si ritiene pertanto necessario stabilire, in un lasso di tempo sufficiente, l'apertura di un tavolo consultivo ed interlocutorio con le rappresentanze tutte degli operatori portuali ed associazioni di categoria, al fine di superare celermente e in maniera definitiva le criticità emerse relativamente alle delibere n. 720 del 22.12.2015 e della delibera n. 398 del 30.10.2017, con conseguente estinzione dei giudizi impugnatori ancora pendenti.

Nelle more dell'espletamento di tale procedura consultiva aperta alle rappresentanze portuali, in applicazione dei principi giuridici generali vigenti nell'ordinamento, anche la revisione e il riordino della materia del rinnovo delle concessioni demaniali in ambito portuale deve avvenire nel rispetto del principio inderogabile della certezza delle situazioni giuridiche in atto, seppur in armonizzazione con le direttive comunitarie per come attuate dal legislatore nazionale. Allo stesso tempo occorre stabilire condizioni perequative necessarie ad ottenere una omogenea attribuzione dei diritti, anche in termini temporali, per un'applicazione uniforme del principio comunitario della evidenza pubblica per i titoli concessori oggetto di procedimenti di rinnovo, onde evitare disparità di trattamento idonea e non svilire l'efficacia dell'attività economica intrapresa.

Si evidenzia inoltre che, secondo quanto emerge dalla giurisprudenza rilevante, il principio applicativo dell'articolo 49 C.N., inerente la devoluzione delle opere non amovibili costruite sul Demanio marittimo, in presenza di rinnovi ex lege del titolo concessorio – o prorogati prima della data di scadenza prevista nell'atto di concessione – per finalità di interesse pubblico, ravvisabile nella salvaguardia del tessuto imprenditoriale, possa imporsi soltanto dopo la effettiva cessazione del rapporto concessorio.

Ritenuto pertanto, necessario prevedere una proroga alle concessioni demaniali marittime scadute alla data del presente provvedimento, nelle more di quanto verrà definito alla luce del confronto avviato con le rappresentanze degli operatori portuali e associazioni di categoria a partire dall'incontro svoltosi il giorno 10.09.2018 presso l'Assessorato ai Lavori pubblici,

Tutto quanto sopra premesso,

SI PROPONE ALLA GIUNTA REGIONALE

a) Di disporre il parziale annullamento della delibera n. 720 del 22.12.2015, con eccezione delle previsioni di cui al nn.1, 5,6,7 e 8 della stessa;

b) Di disporre l'annullamento della Deliberazione di Giunta regionale n. 398/2017 limitatamente:

-alla lettera a) punto 1;

-lettera b) modello di bando "A";

-lettera d), e), f), g), h), i), l);

e per l'effetto di tutte le disposizioni integrative della stessa e specificamente delle previsioni di cui alla lettera Delibera di Giunta n. 194/2018 ad eccezione delle previsioni di cui alla lettera a) punti 1 e 2; lettera c) e lettera e);

c) Di disporre il parziale annullamento della Deliberazione di Giunta regionale n. 154/2017, limitatamente ai punti 2 e 7;

d) Di confermare la validità degli esiti delle procedure avviate e concluse in applicazione del punto 6 della stessa DGR n. 154/2017;

e) Di disporre, per l'effetto, la proroga sino al 31.12.2020 delle concessioni demaniali in ambito portuale in essere e scadute alla data del presente provvedimento, nonché di quelle a scadere entro la data del 31.12.2020;

f) Di privare di efficacia ogni altra Deliberazione di Giunta regionale in contrasto con il presente provvedimento;

g) Di considerare il presente provvedimento assoggettato agli adempimenti previsti dagli art. 23, 26 e 27 del D.Lgs n. 33 del 14.03.2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusioni di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni, per quanto applicabile;

h) Di sottoporre il presente provvedimento al controllo successivo di regolarità amministrativa/contabile di cui alla Direttiva adottata con DGR n. 376/2014;

i) Di assoggettare il presente atto agli ulteriori obblighi di pubblicazione sul sito web sul Burm integralmente e nell'albo pretorio on-line della Regione Molise.

L'Istruttore/Responsabile d'Ufficio
MARIO CARDARELLI

SERVIZIO DIFESA DEL
SUOLO,DEMANIO,OPERE IDRAULICHE E
MARITTIME-IDRICO INTEGRATO
Il Direttore
MAURO DI MUZIO

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come in appresso:

**IL SEGRETARIO
VINCENZO ROSSI**

**IL PRESIDENTE
DONATO TOMA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82